



UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA (UNB)

FACULDADE UNB DE PLANALTINA (FUP)

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA
(PPGP)

Programa de disciplina – Estado, Governo e Políticas Públicas – semestre 2025.1

(Preliminar, sujeito a alterações no decorrer das aulas)

Identificação

Código: CPPAGR0024; Carga-horária: 30 horas-aula

Docente: Profa. Dra. Tamara Ilinsky Crantschaninov

Datas: a definir.

Ementa: Noções de Estado, Governo e Sociedade. O Estado liberal e o Estado do bem-estar social. Administração pública. Governança Pública. Ciclo de políticas públicas. Estratégias de gestão de políticas públicas e novos arranjos institucionais.

Apresentação

A disciplina "Estado, Governo e Políticas Públicas" visa oferecer aos alunos uma compreensão crítica sobre as interações entre o Estado, a governança pública e as políticas que moldam o desenvolvimento social. Com base em teorias clássicas e contemporâneas, o curso explora as diferentes concepções de Estado e governo, além de fornecer uma análise detalhada dos processos de formulação, implementação e avaliação de políticas públicas.

O conteúdo está estruturado em dois módulos principais. O primeiro aborda as noções fundamentais de Estado e Governo, incluindo a evolução histórica dessas instituições e suas diversas abordagens teóricas, como as perspectivas marxistas e a teoria das elites. Já o segundo módulo foca nas políticas públicas como expressão concreta da atuação estatal, tratando de temas como o Estado de bem-estar social, a formação da agenda governamental e o papel dos agentes públicos na implementação das políticas públicas.

A disciplina se baseia em uma combinação de leituras fundamentais, debates em grupo e estudos de caso, proporcionando aos estudantes uma visão prática dos conceitos discutidos em sala de aula. Ao final do curso, espera-se que os alunos sejam capazes de refletir criticamente sobre o papel do Estado na sociedade contemporânea e sua capacidade de promover políticas públicas eficazes.



UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA (UNB)

FACULDADE UNB DE PLANALTINA (FUP)

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA
(PPGP)

Objetivos

- Apresentar e debater conceitos básicos de formação do Estado, instituições públicas e políticas públicas
- Analisar criticamente as transformações no papel do Estado
- Apresentar as fases do ciclo de políticas públicas e suas correlações com os conceitos de Estado e governo

Módulos Temáticos

Módulo 1 – Concepções de Estado e Governo

Tema 1 - Debates sobre a construção histórica do Estado e **conceitos introdutórios**: Estado, governo, instituições públicas e políticas

Tema 2 - Caracterização geral e análise crítica do Estado contemporâneo: burocracia, poder e governança

Módulo 2 - Políticas públicas como materialidade do Estado

Tema 3 – Modos de operação do Estado: Estado liberal, Estado de bem-estar social e Estado mínimo

Tema 4 - Democracia, federalismo e instituições políticas brasileiras

Tema 5 - Agenda de políticas públicas e a negociação na esfera social

Tema 6 - Implementação de políticas públicas e agentes públicos

Tema 7 - Monitoramento e avaliação de políticas públicas

Tema 8 - Debate de casos contemporâneos de políticas públicas

Didática: Os encontros temáticos seguirão a seguinte agenda: debate introdutório sobre o texto básico, apresentação expositiva e reflexão em grupo sobre estudo de caso. No decorrer do curso, será disponibilizado período para apresentação das propostas de artigo final.

Avaliação: A avaliação será realizada de acordo com os seguintes critérios:

- Reflexão em grupo sobre estudo de caso, apresentada ao final de cada encontro - 40% do total da



nota. Não é possível entregar após o término de cada aula.

- Artigo final, que deve se basear em problema público para promover um debate em relação aos conceitos tratados em sala de aula. Deverá ser entregue em estrutura de artigo, com 8 a 10 páginas, espaço 1,5, fonte 12. - 60% da nota final.

Cronograma

Data	Programação	Referência básica
	Apresentação do programa. Tema 1 - Debates sobre a construção histórica do Estado e conceitos introdutórios: Estado, governo, instituições públicas e políticas	Bobbio, N. Estado, governo, sociedade: para uma teoria geral da política. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1987. Cap 3. Pgs. 53 a 134. Marques, E. (1997). Notas críticas à literatura sobre Estado, políticas estatais e atores políticos. In: BIB: Boletim Bibliográfico de Ciências Sociais, No 43: 67 a 102.
	Tema 2 - Caracterização geral e análise crítica do Estado contemporâneo: burocracia, poder e governança	Pires, R. e Gomide, (2014). A. Burocracia, democracia e políticas públicas: Arranjos institucionais de políticas de Desenvolvimento. Brasília: Ipea, Textos para discussão 1940. Dahl, R. (1961) Who governs? Democracy and power in an American City. New Haven: Yale Press, Cap. 1 e 15, pg. 1 a 8; e 184 a 189.
	Tema 3 – Modos de operação do Estado: Estado liberal, Estado de bem-estar social e Estado mínimo	Arretche, Marta TS. Emergência e desenvolvimento do Welfare State: teorias explicativas. Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais (BIB), v. 39, p. 3-40, 1995. Esping-Andersen, Gosta. As três economias políticas do Welfare State. Lua Nova: Revista de Cultura e Política, n. 24, p. 85-116, 1991.
	Tema 4 - Democracia, federalismo e instituições políticas brasileiras	Almeida, M. H. T. de. (2001). Federalismo, democracia e governo no Brasil: idéias, hipóteses e evidências. BIB - Revista Brasileira De Informação Bibliográfica Em Ciências Sociais, (51), 13–34.
	Tema 5 - Agenda de políticas públicas e a negociação na esfera social Apresentação da prévia dos trabalhos	Capella, A. (2006). Formação da Agenda Governamental: Perspectivas Teóricas. In: Revista BIB, No 61.



UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA (UNB)

FACULDADE UNB DE PLANALTINA (FUP)

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA
(PPGP)

	finais	
	Tema 6 - Implementação de políticas públicas e agentes públicos	Lipsky, M. (2019 [1980]). Burocracia de nível da Rua. Brasília: ENAP, Cap. 1.
	Tema 7 - Monitoramento e avaliação de políticas públicas	Costa, F. Lustosa; Castanhar, J. Cezar. 2003. Avaliação de programas públicos: desafios conceituais e metodológicos. Revista de Administração Pública, 37 (5), p. 962-969.
	Tema 8 - Debate de casos contemporâneos de políticas públicas	Head, Brian W. Wicked Problems in Public Policy. Understanding and Responding to Complex Challenges. Springer Nature: Cham, 2022. Capítulos 3 e 7.

Referências

Principal:

Almeida, M. H. T. de. (2001). Federalismo, democracia e governo no Brasil: idéias, hipóteses e evidências. BIB - Revista Brasileira De Informação Bibliográfica Em Ciências Sociais, (51), 13–34.

Arretche, Marta TS. Emergência e desenvolvimento do Welfare State: teorias explicativas. Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais (BIB), v. 39, p. 3-40, 1995.

Bobbio, N. Estado, governo, sociedade: para uma teoria geral da política. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1987. Cap 3. Pgs. 53 a 134.

Capella, A. (2006). Formação da Agenda Governamental: Perspectivas Teóricas. In: Revista BIB, No 61.

Costa, F. Lustosa; Castanhar, J. Cezar. 2003. Avaliação de programas públicos: desafios conceituais e metodológicos. Revista de Administração Pública, 37 (5), p. 962-969.

Dahl, R. (1961) Who governs? Democracy and power in an American City. New Haven: Yale Press, Cap. 1 e 15, pg. 1 a 8; e 184 a 189.

Esping-Andersen, Gosta. As três economias políticas do Welfare State. Lua Nova: Revista de Cultura e Política, n. 24, p. 85-116, 1991.

Head, Brian W. Wicked Problems in Public Policy. Understanding and Responding to Complex Challenges. Springer Nature: Cham, 2022.

Marques, E. (1997). Notas críticas à literatura sobre Estado, políticas estatais e atores políticos. In: BIB: Boletim Bibliográfico de Ciências Sociais, No 43: 67 a 102.

Lipsky, M. (2019 [1980]). Burocracia de nível da Rua. Brasília: ENAP, Cap. 1.

Pires, R. e Gomide, (2014). A. Burocracia, democracia e políticas públicas: Arranjos institucionais de



UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA (UNB)

FACULDADE UNB DE PLANALTINA (FUP)

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA
(PPGP)

políticas de Desenvolvimento. Brasília: Ipea, Textos para discussão 1940.

Complementar:

Campbell, C., & Cornish, F. (2021) - Public Health Activism in Changing Times: Re-locating Collective Agency. *Critical Public Health*, 31(2), 125-133.

Cobb, W. Roger E Elder, V. Charles. The politics of agenda building: an alternative perspective for modern democratic theory. *Journal of Politics*, n. 33, 1971.

Lyalikov, A. (2023). Development of Theoretical and Methodological Approaches to Public Administration: From The “Iron Cage” Bureaucracy to Digital Governance and Client-Centeredness. *Administrative Consulting*. <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2023-11-149-160>.

Malfatti, S. A. A teoria das elites como uma ideologia para perpetuação no governo. *Thaumazein: Revista Online de Filosofia*, Santa Maria (RS, Brasil), v. 1, n. 2, 2008.

Marques, E; Faria, Carlos Aurélio Pimenta (Org.) A política pública como campo interdisciplinar. São Paulo:Unesp;Rio de Janeiro:Fiocruz, 2018

Marx, K. e Engels, F. (1987[1872]). O manifesto do Partido comunista. Moscou: Ed. Progresso.

Mueller, Bernardo. Why public policies fail: Policymaking under complexity. *EconomiA*, Volume 21, Issue 2, 2020, Pages 311-323, ISSN 1517-7580, <https://doi.org/10.1016/j.econ.2019.11.002>.

Pires, Roberto; Lotta, Gabriela; Oliveira, Vanessa Elias (orgs.). **Burocracia e políticas públicas no Brasil: interseções analíticas**. Brasília: Ipea; Enap, 2018.

Parsons, W. Public Policy: An Introduction to the Theory and Practice of Policy Analysis. United Kingdom: Edward Elgar Publishing, 1995.

Farah, Marta Ferreira Santos. Parcerias, novos arranjos institucionais e políticas públicas no nível local de governo. *Revista de Administração Pública*, v.35, n.1 , p. [119]-144, fev. 2001.

Greer, S., Jarman, H., Falkenbach, M., et al. (2021) - Social Policy as an Integral Component of Pandemic Response: Learning from COVID-19 in Brazil, Germany, India, and the United States. *Global Public Health*, 16(8), 1209-1222.

O. Bryhinets, O., Svoboda, I., R. Shevchuk, O., V. Kotukh, Y., & Yu. Radich, V. (2020). Public value management and new public governance as modern approaches to the development of public administration. *Revista San Gregorio*, 1(42). <https://doi.org/10.36097/rsan.v1i42.1568>

Popęda, P., & Hadasik, B. (2023). New Public Governance as a new wave of the public policy: theoretical approach and conceptualization of the trend. *Journal of Entrepreneurship and Public Policy*. <https://doi.org/10.1108/jep-09-2023-0089>.

Pereira-Bresser, Luís Carlos. Administração pública gerencial: estratégia e estrutura para um novo Estado. Brasília: MARE/ENAP, 1996.



UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA (UNB)

FACULDADE UNB DE PLANALTINA (FUP)

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA
(PPGP)

Smorgunov, L. (2022). Modern Trends In Public Administration: From New Public Management To Governance Of Public Policy. Political Science (RU). <https://doi.org/10.31249/poln/2022.03.05>.

Stern, N., Stiglitz, J., & Taylor, C. (2022). The economics of immense risk, urgent action and radical change: towards new approaches to the economics of climate change. *Journal of Economic Methodology*, 29(3), 181–216. <https://doi.org/10.1080/1350178X.2022.2040740>

Tragtenberg, M. Burocracia e Ideologia. 2ª ed., São Paulo: Unesp, 2006 (Introdução; capítulos 1 e 5); Ramos, G. A Modernização em nova perspectiva: em busca do modelo da possibilidade. *R. Adm. públ.* 17(1):5-31, 1983

Wu, Xun; Ramesh, M.; Howlett, Michael; Fritzen, Scott. 2014. *Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos*. Brasília: ENAP.